

Drawsko Pomorskie, dnia 30 sierpnia 2017 r.

SK.030.50.2017.EK

**Szanowna Pani
Beata Szydło
Prezes Rady Ministrów**

**dot. pisma Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji -
Pana Sebastiana Chwałka z dnia 28 lipca 2017 r. nr DAP-WSUST-711-1-93/2017**

Szanowna Pani Premier,

nawiązując do treści pisma Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji - Pana Sebastiana Chwałka z dnia 28 lipca 2017 r. nr DAP-WSUST-711-1-93/2017 w sprawie rozpoczęcia przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji działań mających na celu „zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”, zwracam się z uprzejmą prośbą o pisemne, niezwłoczne (z uwagi na trzymiesięczny termin przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami) podanie gminie Drawsko Pomorskie szczegółowego uzasadnienia prawnego, faktycznego oraz ekonomicznego do podjętych przez Radę Ministrów działań, abym mógł w sposób kompetentny, odpowiedzialny i zgodny z prawem przedstawić problem do konsultacji mieszkańcom gminy Drawsko Pomorskie w trybie przepisu art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.).

W szczególności zwracam się z prośbą o pisemne podanie wyników dokonanej przez Radę Ministrów analizy przesłanek proponowanych zmian granic gminy Drawsko Pomorskie określonych w art. 4 ust. 3 ww. ustawy, tj. w jaki sposób zapewni się gminie Drawsko Pomorskie w nowych granicach terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych.

Mając zaś na uwadze wyniki dokonanej we własnym zakresie - w gminie Drawsko Pomorskie - szczegółowej analizy ww. przesłanek ustawowych, uprzejmie proszę o przyjęcie moich uwag i zastrzeżeń odnośnie wszczętej procedury, a także proszę o zajęcie stanowiska w kwestiach poruszonych w niniejszym wystąpieniu.

Bardzo proszę także, aby niniejsze wystąpienie zostało przyjęte przez Szanowną Panią Premier jako wyraz mojej troski o dobro społeczności gminy Drawsko Pomorskie, która staje w obliczu realnego zagrożenia zdolności do wykonywania jej zadań publicznych. Wszyscy jesteśmy winni społeczeństwu gminy Drawsko Pomorskie szczegółowe wyjaśnienie, dlaczego zostaje postawione w sytuacji swoistego poręczyciela zobowiązań gminy Ostrowice, która nie wywiązała się ze swoich zobowiązań finansowych i skutki czego, po „połączeniu”, ma ponieść inny podmiot. Mieszkańcy mają prawo także poznać prawdę, kto odpowiada za katastrofalne dla nas skutki proponowanego włączenia do gminy Drawsko Pomorskie terytorium gminy Ostrowice, w związku z czym konieczne jest dokonanie analizy w tym

zakresie, zarówno działań organów gminy Ostrowice (w okresie przed 28.10.2016 r., jak i po tej dacie), jak i Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Jestem głęboko przekonany, że Pani, jako były, bardzo zasłużony Burmistrz gminy Brzeszcz, będzie potrafiła sobie wyobrazić moją troskę o gminę Drawsko Pomorskie, dla której przyszło mi pracować.

Mając na uwadze powyższe, złożenie niniejszego wystąpienia uznałem za konieczne.

Na wstępie zwracam uwagę, że ww. pismo Pana Sekretarza Stanu nie zawiera planowanej daty przeprowadzenia „zniesienia gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”. Mając na uwadze regulację przepisu art. 4 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, można się domyślać, że chodzi o datę „1 stycznia”, lecz nie wiem nadal, o który rok chodzi, co ma bardzo istotne znaczenie dla zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie i przekazania go opinii publicznej.

Znając zaś sytuację, w której znalazła się gmina Ostrowice, w której to kompetencje organów przejął w dniu 28 października 2016 r. zarząd komisaryczny „na okres do dwóch lat, nie dłużej jednak niż do wyboru rady oraz wójta na kolejną kadencję” (art. 97 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), można się także domyślać, że ww. działania mają się zakończyć w dniu 1 stycznia 2018 r.

Nie czuję się jednak uprawniony do tego, aby opinii publicznej przekazywać ww. domysły, stąd konieczne jest wskazanie w Państwa stanowisku dokładnej daty zmiany granic gminy Drawsko Pomorskie i jej uzasadnienie.

Wszakże jeśli ma to być „1 stycznia 2018 r.” to wskazuję, że obiektywnie, nie jest możliwe przeprowadzenie tej procedury i właściwe przygotowanie wyborów samorządowych w gminie Drawsko Pomorskie w zmienionych granicach w roku 2018.

Sam wykaz czynności wyborczych wynikających z ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 z późn. zm.), które będą musiały być przeprowadzone został przedstawiony niżej, przy czym należy pamiętać, że ww. ustawa nie zawiera uregulowań prawnych dotyczących ustania/odwołania organów gmin i powołania/wybrania nowych w przypadku zamierzonych wobec gminy Drawsko Pomorskie i gminy Ostrowice działań, co jest szczególnie istotne, gdyż w 2018 r. przypada koniec obecnej kadencji organów samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę obecny stan prawny (przepisy Kodeksu wyborczego i przepisy wykonawcze), należy wziąć pod uwagę, że czas niezbędny, jaki jest potrzebny do wykonania czynności pozwalających na przeprowadzenie wyborów do organów samorządu terytorialnego wynosi minimum 10 miesięcy, gdyż:

- 1) zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy Kodeks wyborczy, dzisiejsza rada miejska dokona najwcześniej w marcu 2018 r. projektowanego podziału nowo utworzonej gminy na okręgi wyborcze w wyborach do rady miejskiej (**Dla gminy poniżej 20 tys. mieszkańców to 15 okręgów jednomandatowych. Obecnie zarówno gmina Drawsko Pomorskie jak i gm. Ostrowice mają po 15 takich okręgów.**);
- 2) przy ustalaniu podziału gminy na okręgi wyborcze uwzględnia się liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców danej nowo powstałej gminy na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym rada gminy dokonuje podziału gminy na okręgi wyborcze (**Liczba mieszkańców gm. Drawsko Pomorskie - stan na 30.06.2017 r. – 16 485, liczba mieszkańców gm. Ostrowice - stan na 2015 r. (wg oficjalnej strony www) - 2571**);

- 3) przed złożeniem wniosku w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze pod obrady rady miejskiej, burmistrz winien przedstawić właściwemu komisarzowi wyborczemu, w trybie konsultacji, opracowany projekt, który winien mieć odpowiedni czas, aby do tego projektowanego podziału wnieść swoje uwagi i wnioski (procedura opiniowania i późniejszego ustosunkowania się rady miejskiej do tych uwag komisarza wyborczego trwać będzie co najmniej miesiąc);
- 4) zgodnie z uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2012 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, „nie powinno się tworzyć okręgów wyborczych składających się z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy, niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych, jednostki pomocniczej gminy i części miasta. Jednakże jeżeli układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy jest tego rodzaju, że nie pozwala na utworzenie okręgów składających się z graniczących ze sobą jednostek pomocniczych, wówczas możliwe jest odstępienie od tych zasad; podobne odstępstwa od zasad tworzenia okręgów wyborczych dopuszczalne są również w przypadku miast podzielonych na jednostki pomocnicze”.
- Sytuacja taka występuje w przypadku obecnej gm. Ostrowice składającej się z dwóch „odrębnych obszarów”, co obrazuje załączona do niniejszego pisma mapa;
- 5) ponadto „Przy dokonywaniu podziału należy przestrzegać zasady, że w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy (sołectwo), a w miastach przy tworzeniu okręgów wyborczych uwzględnia się utworzone jednostki pomocnicze. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa oraz jeżeli w gminie niebędącej miastem na prawach powiatu liczba radnych wybieranych w danej jednostce pomocniczej byłaby większa niż 1, a w mieście na prawach powiatu — większa niż 10 (art. 417 § 2-4 Kodeksu wyborczego)”. - Zasada ta była do tej pory przestrzegana przy podziale na okręgi wyborcze w obu gminach;
- 6) dokonanie podziału na okręgi wyborcze, a w miastach na prawach powiatu także ustalenie liczby radnych wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych następuje według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady. Następnie liczbę mieszkańców w okręgu dzieli się przez jednolitą normę przedstawicielstwa w gminie z zastosowaniem zaokrągleń liczby mandatów w górę do całkowitej liczby mandatów, jeżeli ułamek liczby mandatów w okręgu jest równy lub większy niż $\frac{1}{2}$ mandatu i odrzuceniem ułamka mandatu mniejszego niż $\frac{1}{2}$. Zasady tej należy bezwzględnie przestrzegać. Niedopuszczalne są odstępstwa od ustawowo określonej ścisłej procedury ustalania liczb mandatów przypadających poszczególnym okręgom wyborczym, bez względu na motywy, którymi kierować by się miały organy gminy dążące do takich odstępstw. - Przy 15 okręgach jednomandatowych dysproporcje w terytorialnym podziale mandatów będą bardzo odczuwalne (19056 liczby mieszkańców obu, „połączonych” gmin /15 mandatów = 1270, co w przybliżeniu daje 2 mandaty dla obecnej gm. Ostrowice i 13 mandatów dla gm. Drawsko Pomorskie);
- 7) zgodnie z art. 420 § 1 Kodeksu wyborczego „na ustalenia rady gminy w sprawach okręgów wyborczych wyborcom, w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do komisarza wyborczego, w terminie 5 dni od daty podania uchwały do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty”. - W powstałej sytuacji należy być pewnym, że ww. skargi będą wnoszone zarówno na etapie

konsultacji, jak po podjęciu ewentualnej uchwały w sprawie podziału na okręgi wyborcze, co nakazuje zakładać, że termin rozpoznania tych skarg trwać będzie ok. dwóch miesięcy.

Ww. procedura przeprowadzana w „sprzyjających okolicznościach” w roku 2012 trwała ok. 5 miesięcy, tj. od ukazania się ww. uchwały PKW do podjęcia uchwały nr XXVII270/2012 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 25 października 2012 r. w sprawie podziału gminy Drawsko Pomorskie na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu. W powstałej po zmianie granic gminy Drawsko Pomorskie sytuacji, procedura taka trwać będzie – moim zdaniem – minimum 10 miesięcy, co uniemożliwi przeprowadzenie wyborów samorządowych w roku 2018 r. w gminie Drawsko Pomorskie.

Przyjęcie ww. daty zmian spowoduje także, iż dojdzie do oczywistego naruszenia dyspozycji art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 124 poz. 607), zgodnie z którym społeczności lokalne powinny być konsultowane o tyle, o ile jest to możliwe, **we właściwym czasie** i w odpowiednim trybie, w trakcie opracowywania planów oraz podejmowania decyzji **we wszystkich sprawach bezpośrednio ich dotyczących**.

Przedłożenie bowiem mieszkańcom gminy Drawsko Pomorskie do skonsultowania problemu na cztery miesiące przed planowanymi działaniami jest zdecydowanie spóźnione i świadczy o tylko formalistycznym podejściu do koniecznych, wynikających z ww. przepisu ustawy o samorządzie gminnym, konsultacji społecznych i opinii Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim.

Niemniej jednak, oceniając prawne, społeczne, gospodarcze i ekonomiczne aspekty planowanych przez Państwa działań, muszę stwierdzić, że żadna data zmian o takim kierunku nie jest do przyjęcia, gdyż nie może wpłynąć w najmniejszym nawet stopniu na zmniejszenie katastrofalnych skutków projektowanych zmian dla gminy Drawsko Pomorskie, która przy takim „połączeniu”, za kilka lat, z całą pewnością, podzieli dzisiejszy los gminy Ostrowice.

Przede wszystkim – według mojej oceny – podjęte przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji działania, nie odpowiadają dyspozycji art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zmiana granic gminy może być dokonywana w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych.

Historycznie ziemie te nigdy nie były ze sobą związane. Obszar dzisiejszej gminy Ostrowice należał w głównej mierze do ziemi złocienieckiej oraz częściowo połczyńskiej. Jediną jednostką administracyjną scalającą obszar obu gmin był powiat drawski, przy czym obszar wschodni gminy Ostrowice należał historycznie do powiatu szczecineckiego.

Obszar gminy Drawsko Pomorskie po włączeniu do niego obszaru gminy Ostrowice wynosiłby 495,2 km². Jednocześnie nie jest to obszar skupiony wokół centrum administracyjnego, a jego spójność terytorialną zaburzać będą dwa jeziora nie wchodzące w skład gminy (mapa w załączeniu). Bardzo duża rozpiętość terytorialna spowoduje, że odległość z najdalszej miejscowości (Bolegorzyn) do Drawska Pomorskiego będzie wynosić 35 km, a najdogodniejszą drogą dojazdu będzie przejazd przez sąsiednie miasto Złocieniec - siedzibę władz innej gminy. Z kolei odległości od miejscowości Bolegorzyn do siedzib pobliskich gmin będą dużo mniejsze: Czaplunek – 17 km, Połczyn Zdrój – 20 km, Złocieniec – 20 km (w załączeniu mapy obrazujące terytorium gminy Ostrowice i Drawsko Pomorskie przed i po włączeniu terytorium gminy Ostrowice do gminy Drawsko Pomorskie).

Po zmianie granic administracyjnych gmina Drawsko Pomorskie liczyć będzie 63 miejscowości o różnym przekroju: zamieszkałych przez ludność zatrudnioną w sektorze gospodarki leśnej, w usługach okołowojskowych, administracyjnych po rolnicze i popegeerowskie. Odległość między dwoma skrajnymi miejscowościami nowo utworzonej gminy będzie wynosić ponad 50 kilometrów.

Tak rozległy teren skutkować będzie utrudnieniami dla mieszkańców, którzy w celu dojazdu do siedziby gminy będą musieli pokonywać duże odległości i przejeżdżać przez obszar innych gmin (Złocieniec lub Połczyn Zdrój). Należy przy tym zaznaczyć, że obecnie nie istnieją bezpośrednie połączenia komunikacyjne łączące miejscowości gminy Ostrowice z Drawskiem Pomorskim. Aby dostać się do Drawska Pomorskiego z miejscowości położonych we wschodniej części gminy Ostrowice należy udać się do Złocienca i tam przesiąść się do innego środka transportu. Podróż taka trwa prawie dwie godziny. Nawet sama wieś Ostrowice posiada jedynie jedno połączenie komunikacyjne (PKS spółka z o.o. Złocieniec) do Drawska Pomorskiego.

Nowa konstrukcja administracyjna stworzona w wyniku włączenia obszaru gminy Ostrowice do obszaru gminy Drawsko Pomorskie jest oderwana od realiów społecznych, przestrzennych i komunikacyjnych. Nie tylko nie będzie działać w sposób sprawny, ale może zainicjować destabilizację, czy nawet rozpad działających obecnie w gminie Drawsko Pomorskie struktur.

Można także stwierdzić, że z całą pewnością, po zniesieniu gminy Ostrowice i włączeniu jej do gminy Drawsko Pomorskie, powiększona gmina utraci zdolność wykonywania zadań publicznych z powodu wzrostu zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego na skutek „przejęcia długów” gminy Ostrowice, co pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. W ten sposób zostanie znacznie obniżona zdolność płatnicza gminy Drawsko Pomorskie, a w konsekwencji tego – jej zdolność kredytowa. Utrata wypłacalności gminy Drawsko Pomorskie skutkować będzie dezorganizacją systemu świadczenia usług publicznych należnych obywatelom (zarówno dotychczasowej gminy Drawsko Pomorskie, jak i dzisiejszej gminy Ostrowice). W tym miejscu należy zaznaczyć, że wszystkie strategiczne dokumenty o charakterze gospodarczym i społecznym (Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Drawsko Pomorskie na lata 2017 - 2024, Strategia Gminy Drawsko Pomorskie na lata 2014 - 2020) zostały podjęte na lata przyszłe i uzyskały akceptację mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie. Zobowiązania z nich wynikające zostały przyjęte przez mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie i były pozytywnie ocenione przez instytucje kredytowe i dotujące, dlatego muszą być zrealizowane wobec beneficjentów, tj. mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie w obecnych granicach. Stanie się to jednak niemożliwe po rozpoczęciu spłaty przez tych mieszkańców zadłużenia gminy Ostrowice i przejściu – de facto ze środków dzisiejszej gminy Drawsko Pomorskie – realizacji zadań dla mieszkańców dzisiejszej gminy Ostrowice.

Mając zaś na uwadze regulację wynikającą z art. 4ea ust. 5 ww. ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym (nawet przy połączeniu gmin) akty prawa miejscowego ustanowione przez organy gmin przed połączeniem gmin stają się aktami prawa miejscowego gminy powstałej w wyniku połączenia gmin, obowiązującymi na obszarze działania organów, które je ustanowiły, do dnia wejścia w życie nowych aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organ gminy powstałej w wyniku połączenia gmin, **jednak nie dłużej niż przez okres 3 lat od dnia połączenia**, należy zauważyć, że przeprowadzenie odpowiedniej procedury mającej np. za przedmiot uchwalenie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy w zmienionych granicach, a następnie procedur planistycznych zagospodarowania przestrzennego w okresie trzech lat jest po prostu niemożliwe!

Ponadto, racjonalnie rzecz ujmując, mając na uwadze dzisiejsze obostrzenia przepisów prawa, zwłaszcza związanych z ochroną przyrody i ochroną środowiska, w stosunku do tych, które obowiązywały w latach uchwalania ww. strategicznych dokumentów planistycznych (w gminie Drawsko Pomorskie obowiązuje 37 planów zagospodarowania przestrzennego), z całą pewnością nie uda się powielić ich treści, co z kolei spowoduje dalsze opóźnienie rozwojowe i inwestycyjne gminy. Nawet zatem po połączeniu gmin niewątpliwie powstanie ogromny chaos planistyczny, gdyż procedury sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym trwają przez wiele lat i nie da się już na nowo wprowadzić nie pogorszonych zapisów planistycznych w stosunku do stanu obowiązującego. Na skutek utraty mocy obowiązującej ww. planów miejscowych, nawet przy połączeniu gmin, powstanie brak możliwości zabudowy terenów w sposób zgodny z obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. Wszystko to spowoduje lawinę wniosków odszkodowawczych ze strony inwestorów i właścicieli nieruchomości na skutek spadku wartości nieruchomości lub niemożności uzyskania pozwolenia na budowę.

Powyższa kwestia pozostaje zresztą zupełnie niewyjaśniona przy zakładanej procedurze „zniesienia gminy Ostrowice i włączenia jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”, co zostało zasygnalizowane wyżej, a – moim zdaniem – w tym wypadku wystąpi – z dniem wskazanym w rozporządzeniu Rady Ministrów jako data zmiany granic - **utrata ważności aktów prawa miejscowego obu rozważanych gmin.** Trudno sobie nawet wyobrazić skutki takiej sytuacji, dlatego proszę jeszcze raz, aby został zrozumiany mój niepokój o los mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie i samą gminę, w związku z czym proszę o Pani stanowisko w tej kwestii.

Nadmienić należy także, że nie dla każdego terenu będą mogły zostać ustalone warunki zabudowy, w związku z czym wypłata odszkodowań, których wielkość może wielokrotnie przekroczyć budżet gminy spowoduje, że dobrze funkcjonująca obecnie gmina Drawsko Pomorskie również będzie musiała zostać „zlikwidowana”.

Zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie spowoduje również konieczność dokonania zmian w dokumentacji wieczysto-księgowej oraz geodezyjnej powodując paraliż, m.in. takich instytucji, jak Sąd Rejonowy w Drawsku Pomorskim oraz Starostwo Powiatowe w Drawsku Pomorskim. Ponadto – zarówno po stronie gminy, jak i mieszkańców obecnej gminy Ostrowice – powstanie obowiązek poniesienia kosztów aktualizacji danych, po tym jak zostaną one ujawnione w Starostwie (Powiatowa Ewidencja Gruntów i Budynków). Okres przeprowadzenia tej operacji będzie zaś okresem pełnej stagnacji z powodu niemożności prowadzenia inwestycji, zaciągania kredytów itd. ze względu na brak aktualnych danych ewidencyjnych.

Należy także zauważyć, że zadłużenie gminy Drawsko Pomorskie nie będzie mogło być zmniejszane poprzez wpływy ze sprzedaży majątku nieruchomego obecnej gminy Ostrowice, gdyż znoszona gmina ma charakter typowo rolniczy, a stworzenie warunków pod rozwój gospodarczy nie jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa o ochronie środowiska. Nadmienić należy, że Ostrowice leżą w obszarach Natura 2000 oraz chronionego krajobrazu „Pojezierze Drawskie”, dla których jest wiele ograniczeń w zagospodarowaniu terenu. Niwelowanie zadłużenia nie będzie zatem możliwe bez rezygnacji z wielu inwestycji komunalnych, na które od wielu lat oczekują mieszkańcy gminy Drawsko Pomorskie oraz bez zwiększania wysokości podatków lokalnych, w tym podatku od nieruchomości.

Należy też zauważyć, że po dokonaniu proponowanych zmian terytorialnych, pracownicy Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim (nie będzie możliwe utrzymanie nieprzewidzianej w przepisach prawa „Filiu Urzędu w Ostrowicach” ze względu na brak środków i brak odpowiedniej infrastruktury, w tym teleinformatycznej) wykonując powierzone im czynności będą musieli pokonywać w obie strony trasę liczącą ponad 80 km

dojeżdżając, np. podczas prowadzonych postępowań na wizję lokalną w najdalej położone obszary „przejętej” gminy. Będzie to nie tylko generowało dodatkowe koszty, zajmowało dodatkowy czas, ale również spowoduje paraliż Urzędu, który już teraz ma braki kadrowe i trudności w wykonywaniu bieżących zadań, ze względu na stałe zwiększanie obowiązków gmin, a także emigracji z gminy osób posiadających odpowiednie doświadczenie zawodowe i wykształcenie.

Mając na uwadze treść ww. pisma Sekretarza Stanu, uprzejmie proszę także o jednoznaczne wskazanie podstawy prawnej i skutków prawnych proponowanego trybu, jakim jest (jak wynika z ww. pisma Sekretarza Stanu) „zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”. Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice. Przepis ten nie zawiera zatem umocowania Rady Ministrów do zniesienia gminy i włączenia jej obszaru do innej gminy, przy równoczesnym obciążeniu gminy „wchłaniającej terytorium” jakimikolwiek zobowiązaniami osoby prawnej (gminy), której byt prawny zniesiono.

Winno być zatem jednoznacznie wyjaśnione, dlaczego przy takim trybie zmian granic gminy Drawsko Pomorskie, ma równocześnie dojść do przejścia przez gminę ok. 50 mln zadłużenia gminy Ostrowice, skoro przecież terytorium pozostałe po tej gminie nie może mieć jakichkolwiek zobowiązań. Proponowany przez Państwa tryb zmian pociąga za sobą także inne doniosłe wątpliwości prawne, których przy brzmieniu obecnie obowiązujących przepisów cytowanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) nie jestem w stanie wyjaśnić mieszkańcom. Przede wszystkim należy przypomnieć, że tylko przy **połączeniu gmin**:

- 1) gmina powstała w wyniku połączenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki połączonych gmin, w tym prawa i obowiązki wynikające z zezwoleń, koncesji oraz innych aktów administracyjnych (por. art. 4ea ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym);
- 2) organy gminy powstałej w wyniku połączenia gmin stają się organami właściwymi lub stronami wszczętych i niezakończonych postępowań administracyjnych i sądowych (por. art. 4ea ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym);
- 3) ujawnienie w księgach wieczystych lub w rejestrach przejścia na gminę powstałą w wyniku połączenia gmin praw ujawnionych w tych księgach lub rejestrach następuje na wniosek gminy (por. art. 4ea ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym);
- 4) akty prawa miejscowego ustanowione przez organy gmin przed połączeniem gmin stają się aktami prawa miejscowego gminy powstałej w wyniku połączenia gmin, obowiązującymi na obszarze działania organów, które je ustanowiły, do dnia wejścia w życie nowych aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organ gminy powstałej w wyniku połączenia gmin, jednak nie dłużej niż przez okres 3 lat od dnia połączenia (por. art. 4ea ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym).

Należy również zauważyć, że tylko przy zastosowaniu przez Radę Ministrów trybu zmiany granic wprost przewidzianego w art. 4 ustawy o samorządzie gminnym, dojdzie do nabycia przez gminę Drawsko Pomorskie mienia komunalnego gminy Ostrowice w trybie art. 44 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Jak widać zatem, przy proponowanym trybie, nieznanym ustawie o samorządzie gminnym, polegającym na „zniesieniu gminy Ostrowice i włączeniu jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”, z całą pewnością nie wystąpi następstwo prawne gminy Drawsko Pomorskie po gminie Ostrowice w jakimkolwiek zakresie, a także występuje wątpliwość o tryb i legalność nabycia mienia zniesionej jednostki samorządu terytorialnego.

W tym miejscu warto zasygnalizować także, że brak w przepisach obowiązującego prawa regulacji, jaka sytuacja prawna (dotyczy to także połączenia gmin) wystąpi w stosunkach pracowniczych pracowników samorządowych zniesionej gminy, których pracodawca z dniem zniesienia gminy „ulegnie prawnej likwidacji” (chodzi o pracodawców, jakimi są w szczególności: Urząd Gminy w Ostrowicach, Biblioteka w Ostrowicach, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ostrowicach, szkoły w gminie Ostrowice), bo analizując, np. przepis art. 23¹ kodeksu pracy, w żadnym razie nie można dojść do wniosku, że wystąpi w takiej sytuacji przejście zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę.

Szanowna Pani Premier,

na spotkaniu z Wojewodą Zachodniopomorskim w dniu 2 sierpnia 2017 r., na które zostałem zaproszony, usłyszałem, że gmina Drawsko Pomorskie ma otrzymać na spłatę zadłużenia gminy Ostrowice pożyczkę na preferencyjnych warunkach z budżetu Skarbu Państwa. Zostało to opisane w piśmie Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 25 lipca 2017 r. nr P.0718.4.JW.2017, które – mimo obietnicy ze strony Pana Prezesa obecnego na spotkaniu – nie zostało gminie udostępnione z inicjatywny RIO, lecz dopiero po interwencji pracowników Urzędu. (Muszę zaznaczyć w tym miejscu, że stale spotykamy się z próbą rozwiązania problemu gminy Ostrowice przez gminę Drawsko Pomorskie z całkowitym pominięciem rozważenia interesu gminy Drawsko Pomorskie i niejako „za jej plecami”.) Na spotkaniu tym nie usłyszałem jednak, czy ww. forma pomocy posiada umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, a z treści ww. pisma Prezesa RIO (str. 4 drugi akapit) **wprost wynika, że takiej podstawy w chwili obecnej brak.**

W związku z powyższym, bardzo proszę pisemnie wyjaśnić mieszkańcom gminy Drawsko Pomorskie, czy faktycznie istnieje możliwość udzielenia ww. pożyczki dla gminy Drawsko Pomorskie po zmianie jej granic przy założeniu i wykazaniu bez żadnych wątpliwości przez Radę Ministrów, że faktycznie przejmie ona długi gminy Ostrowice. Bardzo proszę także o pisemne wskazanie, kiedy taka pożyczka będzie udzielona, w jakim trybie i na jakich warunkach, bo takich informacji oczekują mieszkańcy. Mieszkańcy oczekują także na konkretne zobowiązania Skarbu Państwa w tym zakresie, gdyż nie są wystarczające na tym etapie słowne obietnice.

W załączeniu do niniejszego pisma przedstawiam Analizę zadłużenia gminy Ostrowice w latach 2010 – 2017, którą wykonały podległe mi służby dla zobrazowania tragicznej sytuacji gminy Ostrowice.

W tym miejscu pojawia się także dalsza wątpliwość, czy są jednoznacznie ustalone instytucje, które są obecnie wierzycielami gminy Ostrowice i czy w ogóle wyraziły one zgodę na takie rozwiązanie problemu, że to podmiot trzeci spłaci ich wierzytelności, a także czy podmioty te uzgodniły salda wzajemnych należności, jaka jest wysokość tego zadłużenia i czy jest pewne, że ww. zadłużenie nie wzrośnie do czasu jego spłaty.

Proszę uprzejmie o podanie nam informacji, kto posiada wiedzę w tym zakresie, gdyż w ww. piśmie instytucji kontrolującej, jaką jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie wskazano wprost (przypominam tylko, że jest to stanowisko tej instytucji na lipiec 2017!), że gmina Ostrowice winna przeprowadzić „rzetelną inwentaryzację stanu majątku (ze szczególnym uwzględnieniem należności i zobowiązań), która powinna dopiero ujawnić i uwiarygodnić rzeczywiste zadłużenie oraz należności tego samorządu” „Stąd należy przyjąć, że wielkość zadłużenia wykazywana w sprawozdaniach nie jest ostateczna i będzie zmienna, gdyż nieustannie pojawiają się nowe okoliczności pogrążające gospodarkę finansową JST. Zauważyć też należy, że obowiązujące przepisy w sektorze finansów publicznych, m. in.

w zakresie ewidencji księgowej oraz sprawozdawczości, nie przewidują zdarzeń, jakie zachodzą w Gminie Ostrowice. **Rozwiązaniem usprawniającym byłoby zatrudnienie syndyka upadłościowego, który nie tylko dochowałby staranności proceduralnych związanych z przekazywanym majątkiem Gminy Ostrowice, ale zabezpieczyłby go przed kradzieżą, uszkodzeniem lub zniszczeniem.** W sytuacji gdy wskazane ryzyko spłaty zadłużenia nie zostanie rozpoznane lub zauważone, lub niedoszacowane, i gdy wystąpi w trakcie przekazania majątku lub po jego przekazaniu, inna JST może być narażona na poniesienie strat finansowych. Z tej przyczyny niezmiernie trudnym problemem jest ustalenie faktycznej wielkości zadłużenia. W pierwszej kolejności za najpilniejsze należy uznać ustalenie przez Gminę Ostrowice **rzeczywistego zadłużenia w drodze dogłębnej inwentaryzacji stanu majątku** poprzez wysłanie do wszystkich wierzycieli, kontrahentów oraz instytucji z okresu ostatnich 3 lat dokumentu potwierdzenia salda.(...) Równocześnie dochowania najwyższej staranności w postępowaniu inwentaryzacyjnym wymagają należności Gminy Ostrowice w związku z koniecznością przerwania biegu przedawnienia poprzez wystosowanie upomnień (wezwań) do dłużników JST.” (str. 2 akapit 5 i c.d. str. 3 – akapit 1, 2 i 3).

Pismo to obnaża w sposób oczywisty sytuację, która polegać ma na tym, że to gmina Drawsko Pomorskie – mimo że nie posiada na to jakichkolwiek środków – ma wszystkie ww. problemy rozwiązać, w tym ustalić wysokość zadłużenia, które ma przejąć, aby je spłacić. Z pisma RIO wynika wprost, że brak przepisów w ustawie o finansach publicznych, które nazwałyby niektóre działania gminy Ostrowice, a zatem jak ma je „nazwać” przejmująca gmina Drawsko Pomorskie?

Pojawia się też pytanie, czy ktokolwiek negocjował z ww. instytucjami kredytowymi warunki spłaty, bo - być może - jednorazowa ich spłata daje szansę na negocjowanie ich wysokości.

Następnym, bardzo istotnym pytaniem nasuwającym się po dostępnej z pisma RIO w Szczecinie analizie zadłużenia gminy Ostrowice, jest, czy ktokolwiek z podmiotów kompetentnych (Wójt Gminy Ostrowice lub Komisarz Rządowy) wystąpił w trybie właściwych przepisów, np. ustawy o finansach publicznych o umorzenie zadłużenia wskazanego w pkt 2 i 3 powyżej lub w trybie przepisów ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 963 ze zm.) i rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 31 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad umarzania należności z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne (Dz. U. z 2003 r. Nr 141, poz. 1365) o umorzenie zadłużenia wobec ZUS, bo – w mojej ocenie – przesłanki uzyskania przez gminę Ostrowice takiej pomocy zachodzą. Gdyby takie działania zostały podjęte (nadal jest czas na złożenie odpowiednich wniosków), dzisiaj kwota zadłużenia gminy Ostrowice byłaby znacznie niższa (ok. 3.215.392,- zł).

Według uzyskanych przez podległe mi służby informacji, na zadłużenie gminy Ostrowice prawdopodobnie składa się:

- 1) zadłużenie (pożyczki) wobec parabanków – 33.109.941,- zł należność główna oraz odsetki - brak danych, bowiem ich wysokość nie jest ujmowana w sprawozdaniach gminy Ostrowice (począwszy od miesiąca listopada 2016 r. gmina Ostrowice zaniechała spłat rat pożyczek zaciągniętych w parabankach, co rodzi dodatkowe koszty w postaci odsetek, w tym odsetek od zadłużenia przeterminowanego, oraz prowizji i opłat wynikających z umów zawartych z parabankami).;

- 2) zadłużenie wobec Województwa Zachodniopomorskiego z tytułu zwrotu dotacji w wysokości 1.854.292,- zł należność główna i 1.042.100,- zł odsetki;
- 3) zadłużenie wobec Skarbu Państwa z tytułu zwrotu subwencji wyrównawczej w wysokości 255.000,- zł należność główna i 4.000,- zł odsetki;
- 4) zadłużenie wobec ZUS z tytułu składek (placówki oświatowe) - należność główna w wysokości 60.000,- zł i odsetki – brak danych;
- 5) zadłużenie z tytułu kredytów zaciągniętych w bankach - należność główna 2.713.963,- zł, odsetki - brak danych.

Wskazać też muszę, że analiza sprawozdań składanych przez gminę Ostrowice potwierdza, że obecnie występuje bardzo niska efektywność czynności windykacyjnych należności tej gminy z tytułu należnych jej podatków i opłat, co także powiększa problem gminy „przejmującej”. Potwierdza się także informacja, że od października 2016 r. gmina Ostrowice zaprzestała spłaty rat kredytowych oraz odsetek na rzecz parabanków i banków, przyczyny i sens czego także należy wyjaśnić.

W związku z powyższym, proszę także, aby Pani Premier rozważyła, czy uprawnione podmioty (np. biegli księgowi, audytorzy) nie powinny – w interesie zarówno mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie, jak i gminy Ostrowice – w trybie pilnym sprawdzić, czy zostało dotychczas w gminie Ostrowice zrobione wszystko, co można uczynić, aby jej pomóc, ale też nie narażać gminy Drawsko Pomorskie na dalsze koszty i nieuzasadnione obciążenia. Czy toczą się, lub toczyły postępowania, w tym sądowe lub prokuratorskie celem ustalenia winnych powstałej sytuacji i jakie są wyniki tych postępowań?

Szanowna Pani Premier,

proszę także zwrócić uwagę na to, że w ww. piśmie RIO w Szczecinie wskazano wprost, że gmina Drawsko Pomorskie po przejęciu zadłużenia gminy Ostrowice „będzie naruszała relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018 – 2019, a także nastąpi brak możliwości utrzymania zdolności rozwojowej gminy Drawsko Pomorskie na obecnym poziomie, w tym wskazano wprost na problemy z osiągnięciem niezbędnych wskaźników na skorzystanie z kapitału zwrotnego w związku z perspektywą finansową Unii Europejskiej na lata 2014 – 2020” (str. 3 i 4 pisma). Stwierdzenia te są porażające, wywołują w mieszkańcach uzasadniony strach o byt ich jednostki samorządu terytorialnego.

Szanowna Pani Premier,

w ślad za Wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 listopada 2003 r., K 1/03, (OTK-A 2003, nr 8, poz. 85), ośmielam się zauważyć, że przyczyny wszczynania postępowania z inicjatywy Rady Ministrów nie są w ustawie nazwane, a przez to nie są dostatecznie jawne i przejrzyste dla opinii publicznej; zwłaszcza, że postępowanie to kończy się wydaniem rozporządzenia albo niesformalizowaną odmową jego wydania. (...) Przyczyna ta musi odpowiadać interesowi publicznemu, przemawiającemu - na poziomie ogólnokrajowym - za zmianą granic konkretnych gmin.(...) Konieczność dokonania zmiany przeciwstawiana jest konstytucyjnej wartości, jaką jest stabilizacja stosunków polityczno-terytorialnych nie tylko w gminach, lecz w skali całego kraju - wyrażona przez art. 15 ust. 1 i 2 w zw. z art. 2, art. 165 ust. 2, zaś w przypadku gmin także i poprzez art. 164 ust. 1 Konstytucji. W świetle Konstytucji terytorium jednostki samorządowej, a przez to także i jej granice, to jeden z podstawowych czynników kształtujących tożsamość tej jednostki - jako wspólnoty polityczno-terytorialnej. Więzi międzyludzkie, gospodarcze i kulturowe,

przesądzające o stopniu zwartości tej wspólnoty, jej zdolności politycznej do wykonywania zadań publicznych kształtują się przecież w procesie historycznym - na ogół długotrwałym - poprzez pryzmat związków z miejscem zamieszkania. Nie tylko zatem tworzenie jednostek samorządu terytorialnego powinno te zależności uwzględniać. Także i w toku zmiany granic mieć należy na uwadze, iż każda z tych zmian narażać może na destrukcję lub osłabienie, ukształtowane już lub kształtujące się w procesie historycznym więzi. Krótka historia powołania samorządu terytorialnego i jego działalności w III Rzeczypospolitej przemawia za szczególną ostrożnością przy rozważaniu potrzeby dokonywania zmian granic gmin. (..)

Przyczyny wszczynania procedur korekcyjnych w obydwu postępowaniach muszą mieć zatem znamiona interesu publicznego. Tylko bowiem interes publiczny, a zarazem "zakotwiczony" w wartościach konstytucyjnie chronionych, może skutecznie konkurować z inną wartością konstytucyjnie chronioną w demokratycznym państwie prawa - jaką jest stabilizacja wewnętrznych stosunków polityczno-terytorialnych. Przyczyny, dla których dojść może skutecznie do zmiany granic, a więc wygrania konfliktu interesów z dobrem, jakim jest stabilność stosunków - są w obydwu postępowaniach różne. W trybie postępowania z urzędu przyczyna wszczęcia postępowania przez Radę Ministrów - znana wstępnie Radzie - musi mieć charakter ogólnokrajowy, choć w nawiązaniu do sytuacji konkretnych gmin. W szczególności osłabienie zdolności do wykonywania zadań publicznych nawet jednej gminy może być oceniane jako niekorzystne w skali całego kraju. Przesłanka ta musi być dostatecznie znacząca, by mogła być porównywana z konstytucyjnie chronioną wartością - stabilnością stosunków terytorialnych w państwie. Chodzi o to, żeby powiększenie terytorium tej gminy miało na celu nie tylko polepszenie jej sytuacji, lecz dokonywane było w imię jednej z wartości konstytucyjnie chronionych, a więc takich jak: lepsza realizacja zadań publicznych nałożonych na samorząd przez Konstytucję, lepsze ukształtowanie demokracji lokalnej, więzi międzyludzkich (...)."

Jestem przekonany, że gmina Drawsko Pomorskie zarówno po wchłonięciu terytorium zniesionej gminy Ostrowice, jak i po połączeniu ww. gmin straci przewidzianą w artykuale 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz.U. z 1994 r. Nr 124 poz. 607), zdolność społeczności lokalnych, w granicach określonych prawem, do kierowania i zarządzania zasadniczą częścią spraw publicznych na ich własną odpowiedzialność i w interesie ich mieszkańców. Proponowane działania stanowią także złamanie wynikającej z art. 9 ww. dokumentu zasady, iż społeczności lokalne mają prawo, w ramach narodowej polityki gospodarczej, do posiadania własnych wystarczających zasobów finansowych, którymi mogą swobodnie dysponować w ramach wykonywania swych uprawnień.

Gmina Drawsko Pomorskie po prostu utraci możliwość realizacji zadań publicznych, co jednoznacznie stwierdził także działający w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim w ramach kontroli zarządczej zespół ds. identyfikacji ryzyka. Zespół ten, na swoim posiedzeniu 25 sierpnia 2017 r. zdiagnozował, np. takie ryzyka związane z narzucaną nam koniecznością spłaty przez gminę Drawsko Pomorskie zadłużenia gminy Ostrowice:

- 1) brak wystarczającej ilości środków budżetowych spowoduje ograniczenie lub całkowicie wstrzyma udzielanie dotacji na realizację zadań publicznych przez NGO w oparciu o ustawę o pożytku publicznym i wolontariacie oraz np. ustawę o sporcie. W gminie Drawsko Pomorskie wpłynie to bezpośrednio na:
 - a) zaprzestanie funkcjonowania wielu stowarzyszeń z terenu obecnej gminy Drawsko Pomorskie,
 - b) ograniczenie lub brak zajęć sportowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych,
 - c) brak możliwości reprezentacji gminy w zawodach sportowych na terenie kraju, Europy i Świata,

- d) osoby starsze, inwalidzi, emeryci, członkowie klubu AA będą mieli ograniczone możliwości lub nie będą mieli możliwości organizowania życia kulturalnego i prowadzenia swoich działalności statutowych,
 - e) zaprzestanie upowszechniania turystyki,
 - f) ograniczenie wsparcia dla organizacji zajmujących się osobami niepełnosprawnymi, w szczególności działających na rzecz dzieci niepełnosprawnych,
 - g) działania innych organizacji, na które gmina Drawsko Pomorskie przeznaczała każdego roku środki finansowe;
- 2) kłopoty z pozyskiwaniem środków zewnętrznych i utrzymanie trwających projektów:
- a) gmina będzie miała ograniczone możliwości finansowe w aplikowaniu o dofinansowanie realizacji zadań,
 - b) zagrożona będzie realizacja zadań, na które gmina Drawsko Pomorskie złożyła wnioski o dofinansowanie,
 - c) zagrożona zostanie trwałość projektów gminy Drawsko Pomorskie wymagających nakładów finansowych tj. koszty napraw, przeglądów, szczególnej dbałości: boiska, plaże, pomosty, drogi, przydomowe oczyszczalnie ścieków,
 - d) pogorszenie współpracy polsko-niemieckiej ze względu na brak możliwości realizacji projektów wymiany dzieci, nauki języka obcego, które są realizowane z powodzeniem od wielu lat,
 - e) w związku z wcześniejszymi informacjami (decyzjami) dot. zwrotu dotacji przez gminę Ostrowice, istnieje zagrożenie pojawienia się kolejnych źle realizowanych lub źle rozliczonych projektów, a tym samym konieczność zwrotu dalszych środków z odsetkami;
- 3) utrata wizerunku oraz zdolności komunikacyjnych wskutek:
- a) zaprzestania zewnętrznych działań promocyjnych i marketingowych gminy,
 - b) braku skutecznych, nowoczesnych kanałów komunikacji społecznej z nowymi mieszkańcami gminy Drawsko Pomorskie,
 - c) zwiększenie kosztów aktualizacji materiałów informacyjnych i promocyjnych,
 - d) słabej oceny jako potencjalnego partnera w relacjach gmina – inwestor oraz w realizacji projektów międzynarodowych;
- 4) zaprzestanie działań w zakresie opieki gminy nad zabytkami:
- a) konieczności stworzenia od nowa Gminnej Ewidencji Zabytków. Urząd nie posiada wiedzy, czy w gminie Ostrowice jest jakakolwiek dokumentacja,
 - b) Drawsko Pomorskie posiada Gminny Program Opieki nad Zabytkami. Będzie istniała konieczność uchwalenia nowego dokumentu, rozpoznania obszaru, zmian dopasowujących dokument do nowego obszaru działania,
 - c) zagrożenie realizacji zadania z zakresu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, w tym w formie dotacji z budżetu gminy;
- 5) problemy przy obsłudze podatków:
- a) problem z dokonaniem wymiaru podatków lokalnych z uwagi na konieczność wprowadzenia zmian w ewidencji gruntów i budynków (powstanie sytuacja znacznego opóźnienia tych działań, co naruszy ustawowe terminy doręczenia decyzji i ich wykonania),
 - b) wzrost wysokości zaległości w podatkach i opłatach lokalnych,

- c) konieczność dokonania skomplikowanych i czasochłonnych czynności materialno – technicznych i prawnych mających na celu zweryfikowanie stanu zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych obecnej gminy Ostrowice, ustalenie, które uległy przedawnieniu oraz podjęcie niezwłocznych działań windykacyjnych, co spowoduje paraliż bieżących czynności windykacyjnych w Urzędzie,
- d) znaczny wzrost podatków i opłat lokalnych;
- 6) znaczny wzrost wydatków na ochronę przeciwpożarową;
- 7) zmniejszenie poziomu świadczenia usług publicznych w całej gminie w całym jej nowym obszarze;
- 8) wszystkie dokumenty strategiczne rozwoju gminy Drawsko Pomorskie trzeba na nowo uchwalić (długi okres bezwładności przy tworzeniu nowych dokumentów);
- 9) problemy prawne i organizacyjne:
 - a) z przejściem mienia gminy Ostrowice (brak wiedzy, kto mienie przekaze, skoro po 1 stycznia nie będzie jakichkolwiek organów znoszonej gminy), kto pokwituje przekazanie mienia i kto poniesie odpowiedzialność za braki w tym zakresie,
 - b) w jaki sposób zostanie oszacowana wartość przekazywanego mienia,
 - c) brak środków na koszty wycen i sprawdzenia mienia;
- 10) w związku z nagłym wprowadzeniem zmian terytorialnych dezorganizacja pracy na stanowiskach związanych z zarządzaniem mieniem komunalnym oraz jednostek zależnych od gminy Drawsko Pomorskie:
 - a) Zakładu Usług Komunalnych w Drawsku Pomorskim przy jednoczesnym wzroście kosztów usług komunalnych,
 - b) Ośrodka Kultury w Drawsku Pomorskim,
 - c) czterech szkół gminnych,
 - d) przedszkola gminnego,
 - e) Zakładu Wodociągów i Kanalizacji spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Drawsku Pomorskim wraz ze wzrostem kosztów dostawy wody i odbioru ścieków,
 - f) Towarzystwa Budownictwa Społecznego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Drawsku Pomorskim przy jednoczesnym wzroście wysokości czynszu za lokale komunalne;
- 11) dezorganizacja sieci szkół i przedszkoli gminnych,
 - a) brak możliwości stworzenia jednolitej, spójnej sieci szkół publicznych i przedszkoli z uwagi na okres roku szkolnego, który trwa od 1 września danego roku do 31 sierpnia następnego roku, podczas gdy zmiana granic gminy Drawsko Pomorskie nastąpi z dniem 1 stycznia,
 - b) brak możliwości zapewnienia pracy pracownikom szkół gminy Ostrowice, z uwagi na niemożność utrzymania szkół funkcjonujących obecnie na terenie tej gminy (konieczność zapłaty odpraw),
 - c) konieczność zmian systemu oświatowego na sześć miesięcy po ostatnich zmianach wywołanych likwidacją gimnazjów (niezadowolenie uczniów i rodziców),
 - d) konieczność likwidacji placówek oświatowych na terenie gminy Ostrowice,
 - e) wzrost kosztów dowozu dzieci do szkół,
 - f) ryzyko braku właściwego finansowania szkół, gdyż subwencja jest na dzień 1 stycznia danego roku wypłacana w oparciu o dane z SIO z 30.09.2017 r., a aktualizacja danych w tym zakresie i ewentualne

uzyskanie subwencji z powodu zwiększenia zadań oświatowych jest możliwe dopiero w czerwcu 2018 r, co spowoduje, że wystąpi pewny brak środków na wynagrodzenia i funkcjonowanie szkół;

12) konieczność likwidacji funduszu sołectw gminy Drawsko Pomorskie z uwagi na fakt, że w gminie Ostrowice funkcjonuje 14 sołectw i z całą pewnością nie wystarczy środków na ten cel w budżecie gminy Drawsko;

13) dezorganizacja pracy Urzędu wskutek:

- a) braku wystarczającej ilości środków na szkolenia pracowników,
- b) braku środków na zatrudnienie/zlecenie kompetentnemu podmiotowi organizacji nowego archiwum dokumentów połączonych gmin,
- c) obniżenie wynagrodzenia pracowników Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim z uwagi na konieczność wyrównania płac nowym pracownikom, co grozi odejściem z pracy najlepiej wykwalifikowanych i doświadczonych pracowników (dezorganizacja pracy, wypłata odpraw),
- d) powstania znacznych kosztów nadgodzin i niewykorzystanych, zgodnie z przepisami kodeksu pracy, urlopów wypoczynkowych,
- e) brak możliwości właściwej realizacji zadań Straży Miejskiej w Drawsku Pomorskim z uwagi na znaczne zwiększenie terenu gminy przy braku możliwości zatrudnienia nowych strażników (brak środków na ten cel),
- f) znaczny wzrost kosztów z tytułu wypłaty diet dla sołtysów (14 nowych sołectw);

14) dezorganizacja systemu gospodarki odpadami wynikającej z:

- a) braku możliwości stworzenia jednolitego systemu gospodarki odpadami komunalnymi przez okres co najmniej 6 miesięcy z uwagi na różne akty prawa miejscowego obowiązujące w tym zakresie w obu gminach i inny okres obowiązywania umów na odbiór odpadów komunalnych,
- b) znacznego wzrostu kosztów gospodarowania odpadami;

15) konieczność modernizacji systemu CEiDG i dezorganizacja pracy związana z koniecznością aktualizacji danych przedsiębiorców (obecnych mieszkańców gminy Ostrowice);

16) w związku z tym, że gmina Drawsko Pomorskie będzie musiała spłacać przez prawdopodobnie 20 lat ok. 50 mln pożyczki zł plus 18 mln odsetek gminy Ostrowice (jak proponuje RIO w Szczecinie), instytucje kredytowe, które udzieliły gminie Drawsko Pomorskie kredytów (kredyty spłacane na chwilę powiększenia terytorium gminy Drawsko Pomorskie), zażądają z całą pewnością dodatkowych zabezpieczeń spłaty zgodnie z treścią zawartych umów i praktyką gospodarczą - ryzyko braku środków i możliwości udzielenia dodatkowych zabezpieczeń oraz ryzyko postawienia tych kredytów w stan natychmiastowej wymagalności.

(Zestawienie kredytów gminy Drawsko Pomorskie wg stanu na dzień 30 czerwca 2017 roku:

- | | |
|-----------------------|---|
| 1) BGK Warszawa | - 1.634.795,- zł, z terminem spłaty do dnia 31.10.2017 r. |
| 2) ING Szczecin | - 9.605.324,- zł, z terminem spłaty do dnia 30.06.2022 r. |
| 3) PKO BP SA Szczecin | - 7.864.863,- zł, z terminem spłaty do dnia 30.04.2022 r. |
| 4) BPS SA Warszawa | - 4.200.000,- zł, z terminem spłaty do dnia 31.03.2024 r. |
| Łącznie: | - 23.304.982,- zł. |

Szanowna Pani Premier,

na zakończenie mojego wystąpienia chciałbym jeszcze zwrócić uwagę na fakt, że planowane przez Radę Ministrów działanie w stosunku do gminy Drawsko Pomorskie zbiega się w czasie z działaniami gminy Ińsko o odebranie gminie Drawsko Pomorskie części terenów, które corocznie generują do budżetu gminy Drawsko Pomorskie kwotę ok. 500.000 zł podatku od nieruchomości. Wyrażam głęboką nadzieję, że Rada Ministrów dostrzeże także ten problem, w obliczu którego stajemy.

Zwracam także uwagę na fakt krzywdzącego gminę Drawsko Pomorskie braku racjonalności ustawodawcy w zakresie regulacji przepisu art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453) z którego wynika, że tylko dla gminy powstałej w wyniku połączenia dwóch lub więcej gmin, w drodze zgodnych uchwał, wskaźnik udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, określony w art. 4 ust. 2, w okresie 5 lat, począwszy od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym podjęto decyzję o połączeniu, jest zwiększony o pięć punktów procentowych.

Tak więc, w sytuacji, gdy gmina Drawsko Pomorskie „zostaje zmuszona” do przejęcia gminy Ostrowice, ponieważ jej przejęcie jest bardzo dla gminy Drawsko Pomorskie niekorzystne, nie może liczyć na jakiegokolwiek zwiększenie wskaźnika udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, co jest zupełnie niezrozumiałe.

Podsumowując, jeszcze raz proszę o zrozumienie sytuacji, w której stawia się społeczność gminy Drawsko Pomorskie i zajęcie satysfakcjonującego nas stanowiska. W odczuciu społecznym, działania Rady Ministrów podyktowane są wyłącznie próbą przerzucenia problemu gminy Ostrowice na gminę Drawsko Pomorskie. Z całą pewnością to nie gmina Drawsko Pomorskie odpowiada za powstały stan rzeczy, lecz władze gminy Ostrowice i organy ją kontrolujące. W odczuciu społecznym jest oczywiste, że to między innymi brak stanowczych działań ze strony kontrolujących w latach poprzednich doprowadził do powstania tak potężnego zadłużenia gminy Ostrowice, za które zapłacić ma społeczność gminy Drawsko Pomorskie kosztem własnego bytu, tożsamości i zdolności w realizacji zadań. Zasada sprawiedliwości społecznej stanowczo sprzeciwia się takim działaniom, stąd bardzo prosimy o pomoc.

Z niecierpliwością oczekuję Pani stanowiska i oferuję zamiar współpracy ze swojej strony. Bardzo proszę o ustosunkowanie się do kwestii zawartych w niniejszym piśmie w terminie nie późniejszym, niż do 30 września 2017 r., aby umożliwić mieszkańcom gminy Drawsko Pomorskie zapoznanie się ze sposobem rozwiązania problemu gminy Ostrowice i procedurami, jakie będą wdrożone w procesie jej włączenia do obszaru gminy Drawsko Pomorskie.

Z poważaniem

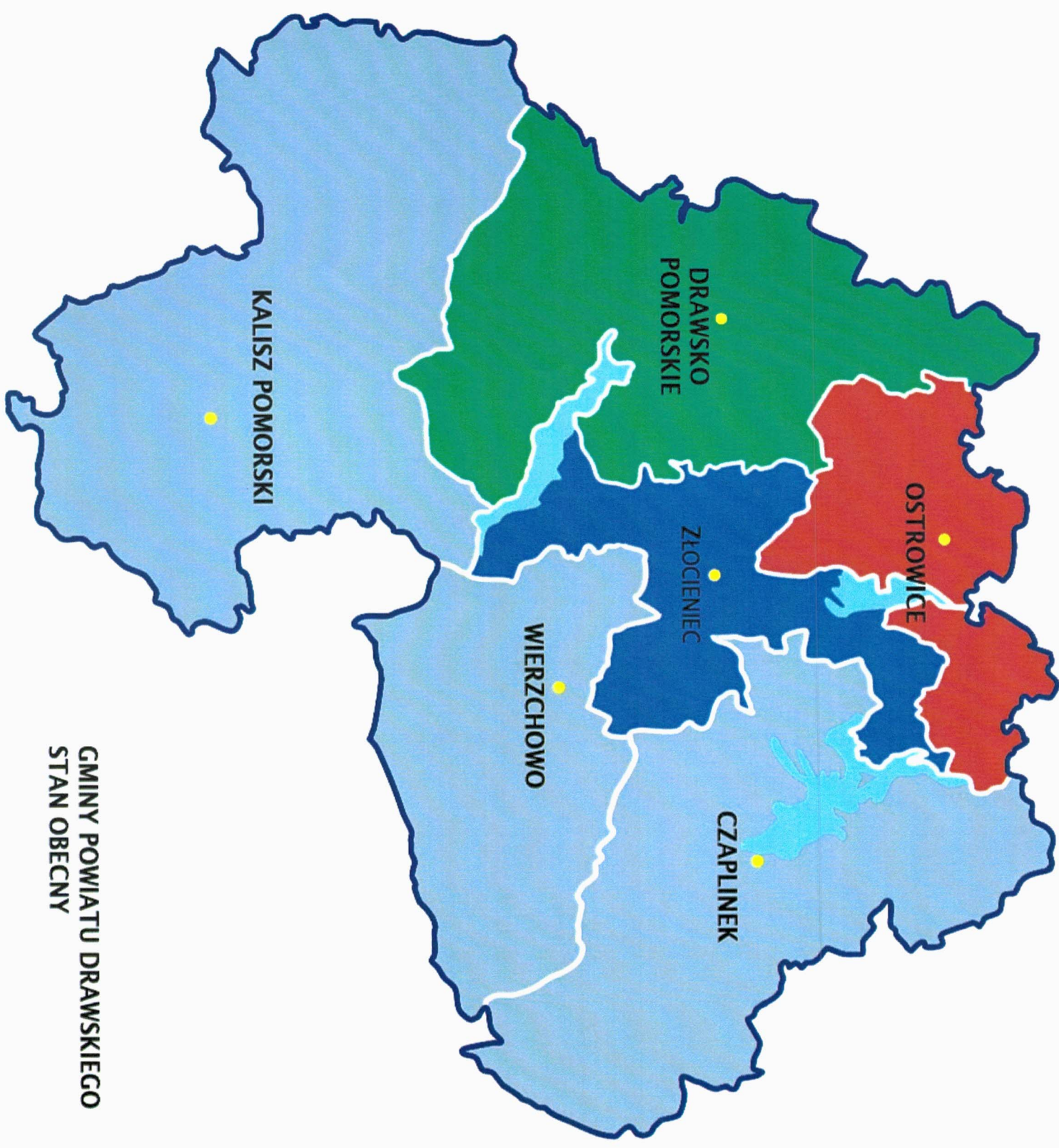
Z ca BURMISTRZA
Drawska Pomorskiego
mgr inż. Marek Tobiszewski

Do wiadomości:

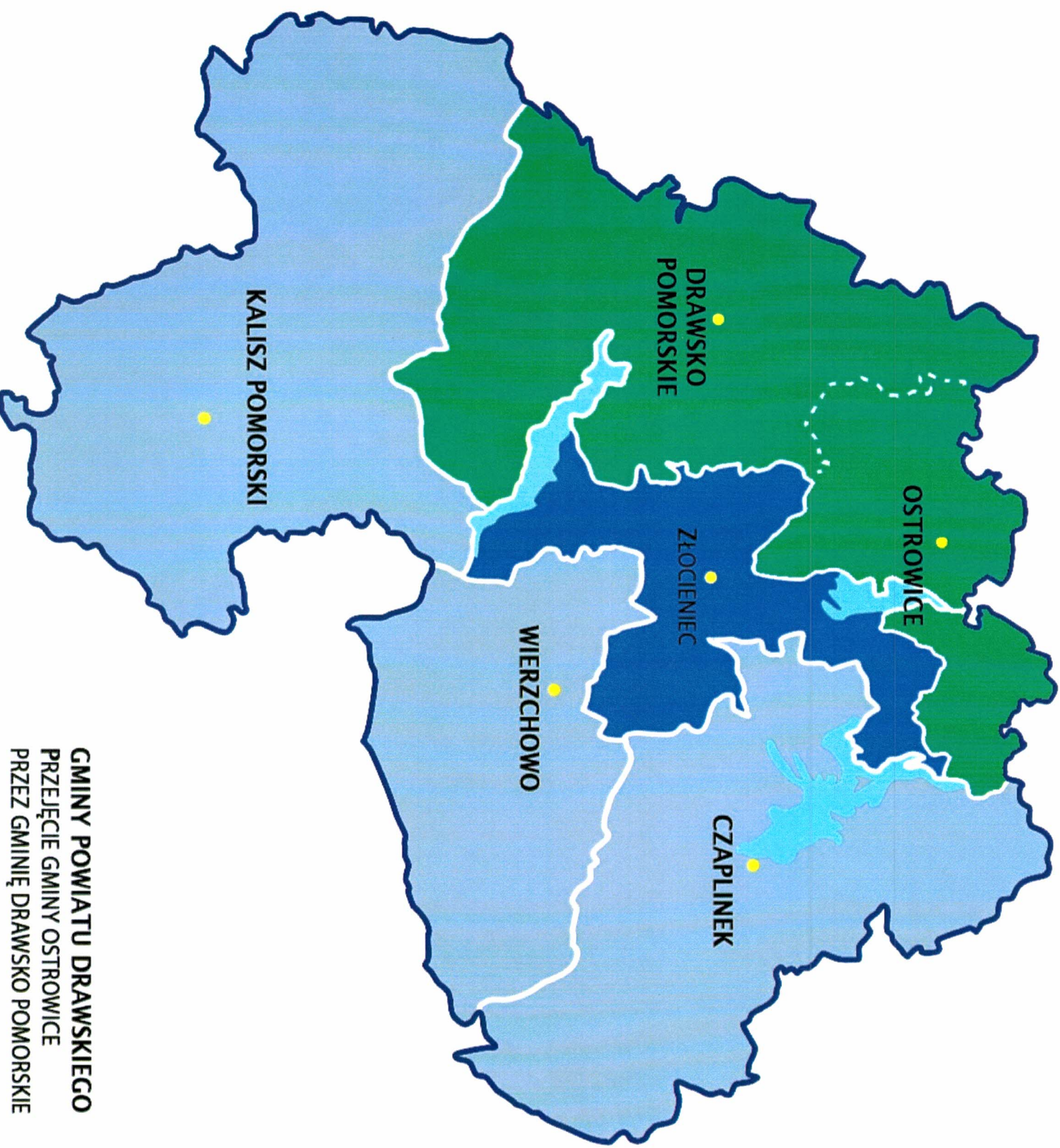
- 1) Mariusz Błaszczak
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Koszykowa 10
00-564 Warszawa
- 2) Mateusz Morawiecki
Minister Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa
- 3) Sebastian Chwałek
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa
- 4) Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa
- 5) Krzysztof Kozłowski
Wojewoda Zachodniopomorski
Wały Chrobrego 4
70-502 Szczecin
- 6) Państwowa Komisja Wyborcza
ul. Wiejska 10
00-902 Warszawa
- 7) Rada Miejska
w Drawsku Pomorskim

Załączniki:

- 1) mapy;
- 2) pismo Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 25 lipca 2017 r.
nr P.0718.4.JW.2017;
- 3) analiza zadłużenia gminy Ostrowice w latach 2010 – 2017.



**GMINY POWIATU DRAWSKIEGO
STAN OBECNY**



**GMINY POWIATU DRAWSKIEGO
PRZEJĘCIE GMINY OSTROWICE
PRZEZ GMINIĘ DRAWSKO POMORSKIE**



Szczecin, dnia 25 lipca 2017 r.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE
P. 0718.4.JW.2017

ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Szczecinie W P Ł Y N Ę Ł O Sekretariat Wojewody Zachodniopomorskiego
2017 -07- 26
Nr
Ilość załączników podpis

Pan

Krzysztof Kozłowski
Wojewoda Zachodniopomorski

Odpowiadając ma pismo Pana Wojewody z dnia 13 lipca br. (znak: P-1.1410.605.2017.AB) dotyczące wyjaśnienia, czy - w opinii Izby - istnieje realna szansa podjęcia jakichkolwiek działań, które mogłyby wpłynąć na poprawę stanu finansowego Gminy Ostrowice oraz przedstawienia stanowiska w przedmiocie ewentualnego wsparcia w postaci pożyczki z budżetu państwa dla Gminy Drawsko Pomorskie po zniesieniu Gminy Ostrowice i przejęciu zadłużenia tej jednostki, uprzejmie informuję, co następuje:

Gmina Ostrowice położona jest na obszarach „Natura 2000”, zatem jednostka samorządu terytorialnego¹ ma znikome możliwości kształtowania dochodów bieżących związanych z pozyskaniem inwestorów prowadzących działalność gospodarczą. Potencjał dochodów bieżących Gminy powinien przede wszystkim gwarantować realizację zadań publicznych oraz spłatę zaciągniętych zobowiązań. Natomiast analiza finansowa Gminy Ostrowice wykazuje, że wielkość zadłużenia² Gminy na dzień 30 czerwca 2017 r. stanowiła 411% planowanych dochodów bieżących (i 408% dochodów ogółem). Na podstawową egzystencję wprost brakuje Gminie środków pieniężnych, stąd nieustannie wzrasta zadłużenie. Bieżące spełnianie zadań własnych jednostki wydaje się niemożliwe i stanowi poważne zagrożenie jej bytu. Formalne uchwalenie przez organ stanowiący Gminy Ostrowice programu postępowania naprawczego i próba pozyskiwania z tego tytułu oszczędności w związku z wieloletnim wykonywaniem zadań własnych w stopniu, co najwyżej znikomym, nie rozwiąże problemu braku środków finansowych w samorządzie. Gmina Ostrowice nie posiada ka-

¹ Dalej: JST, samorząd.

² Pod pojęciem „zadłużenia” przyjmuje się określać dług z tytułu zaciągnięcia w latach ubiegłych instrumentów dłużnych, zobowiązań wymagalnych i niewymagalnych, tj. stan środków finansowych niezbędny do ich spłaty.

piłału na spłatę zadłużenia, nawet w przypadku udzielenia niskoprocentowej pożyczki z budżetu państwa.

Dalsza egzystencja Gminy Ostrowice w takich ekonomicznych warunkach spowoduje, że wszystkie dochody będą przeznaczone na spłaty zadłużenia, natomiast zadania publiczne nie znajdą prawnie dozwolonych źródeł finansowania.

Omówione wyżej okoliczności stanowią poważne ryzyko finansowe podważające realność jakiegokolwiek programu postępowania naprawczego i dlatego nie mogą gwarantować spłaty pożyczki naprawczej z budżetu państwa na restrukturyzację zobowiązań Gminy Ostrowice. Doświadczenie wskazuje, że takie działania byłyby doraźne i miałyby charakter jedynie formalny, nie dając też żadnej gwarancji poprawy sytuacji finansowej Gminy.

Przejawem rzetelnego i rozsądnego traktowania zagadnień długu JST jest umiejętność planowania budżetów na lata objęte zadłużeniem w korelacji z koniecznością terminowego zwrotu długu. Z przeprowadzonej analizy stanu finansów JST powiatu drawskiego i świdwińskiego³ sąsiadujących z Gminą Ostrowice wynika, że najwyższą zdolność finansową posiada Gmina Drawsko Pomorskie. Jednak z uwagi na **wielkość kwoty zadłużenia Gminy Ostrowice** (według sprawozdań na dzień 30 czerwca 2017 r. – **43,4 mln zł**) za stosowne wydaje się udzielenie wsparcia finansowego Gminie Drawsko Pomorskie.

Gmina Ostrowice przez wiele lat wykonywała zadania w ograniczonym zakresie i tym samym stan majątku publicznego wymagał będzie wielu nakładów finansowych, aby zapobiec jego degradacji, co może w przyszłości obciążyć Gminę Drawsko Pomorskie w zmienionych granicach. Zatem przedstawienie wielkości wsparcia finansowego w postaci pożyczki z budżetu państwa dla Gminy Drawsko Pomorskie po zniesieniu Gminy Ostrowice i przejęciu zadłużenia tej jednostki - w tym wskazanie dokładnej wielkości i warunków tego wsparcia aby nie doprowadzić do pogorszenia sytuacji finansowej Gminy Drawsko Pomorskie - wymaga wykonania pewnych działań ze strony Gminy Ostrowice.

Ryzyko w finansowaniu spłaty zadłużenia Gminy Ostrowice jest bardzo wysokie, dlatego za priorytetowe należy uznać **przeprowadzenie rzetelnej inwentaryzacji stanu majątku** (ze szczególnym uwzględnieniem należności i zobowiązań), która powinna dopiero ujawnić i uwiarygodnić rzeczywiste zadłużenie oraz należności samorządu. Stąd należy przyjąć, że wielkość zadłużenia wykazywana w sprawozdaniach nie jest ostateczna i będzie zmienna, gdyż nieustannie pojawiają się nowe okoliczności pogrążające gospodarkę finansową JST. Zauważyć też należy, że obowiązujące przepisy w sektorze finansów publicznych, m.in. w zakresie ewidencji księgowej oraz sprawozdawczości, nie przewidują zdarzeń, jakie zachodzą w Gminie Ostrowice. **Rozwiązaniem usprawniającym byłoby zatrudnienie syndyka upadłościowego, który nie tylko dochowałby staranności proceduralnych związanych**

³ Pismo z dnia 13.07.2017 r.; znak: P. 0718.3.JW.2017.

z przekazywanym majątkiem Gminy Ostrowice, ale zabezpieczyłby go przed kradzieżą, uszkodzeniem lub zniszczeniem. W sytuacji, gdy wskazane ryzyko spłaty zadłużenia nie zostanie rozpoznane lub zauważone, lub niedoszacowane, i gdy wystąpi w trakcie przekazania majątku lub po jego przekazaniu, inna JST może być narażona na poniesienie strat finansowych. Z tej przyczyny niezmiernie trudnym problemem jest ustalenie faktycznej wielkości zadłużenia.

W pierwszej kolejności za najpilniejsze należy uznać ustalenie przez Gminę Ostrowice **rzeczywistego zadłużenia w drodze dogłębnej inwentaryzacji stanu majątku** poprzez wysłanie do wszystkich wierzycieli (kontrahentów oraz instytucji) z okresu ostatnich 3 lat dokumentu potwierdzenia salda. Taka okoliczność wymaga jednoczesnego ogłoszenia w środkach masowego przekazu przystąpienia Gminy Ostrowice do przyjmowania zgłoszeń wierzytelności, z jednoczesnym wyznaczeniem terminu do ich zgłoszenia od 1 do 3 m-cy (naruszenie przez wierzycieli wyznaczonego terminu może w przyszłości spowodować trudności w dochodzeniu roszczeń).

Równocześnie dochowania najwyższej staranności w postępowaniu inwentaryzacyjnym wymagają należności Gminy Ostrowice w związku z koniecznością przerwania biegu ich przedawnienia poprzez wystosowanie upomnień (wezwań) do dłużników JST.

Inwentaryzacja musi być wszechstronna, bardzo dokładna, przeprowadzona przez profesjonalne osoby lub podmioty.

Kolejnym zagadnieniem jest wysokość ewentualnej **pożyczki udzielonej przez budżet państwa, przeznaczonej na spłatę zadłużenia Gminy Ostrowice.** Z uwagi na wcześniej opisany stan braku wyników inwentaryzacji zobowiązań **proponuje się przyjęcie wysokości zadłużenia na poziomie 50 mln zł na koniec 2017 r.** Gmina Drawsko Pomorskie, po przejęciu zadłużenia Gminy Ostrowice, powinna przystąpić do realizacji programu ostrożnościowego⁴. Nie można zapomnieć, iż ostateczna wysokość zadłużenia Gminy Ostrowice, może ulec zmianie po przeprowadzeniu inwentaryzacji oraz zakończeniu roku budżetowego. W ocenie Izby spłatę pożyczki należałoby rozłożyć na 20 lat, płatnych w następujących transzach:

- w latach 2019 – 2021 po 1 000 000 zł;
- w latach 2022 – 2033 po 2 500 000 zł;
- w latach 2034 – 2037 po 3 500 000 zł;
- w 2038 r. - 3 000 000 zł.

Oprocentowanie udzielanej pożyczki proponuje się zastosować w wysokości wynoszącej 1 stopę redyskonta weksli w NBP, nie mniej jednak jak 3 proc. w skali roku.

Akceptując wskazane założenia spłaty długu Gmina Drawsko Pomorskie - po przejęciu zadłużenia Gminy Ostrowice - będzie naruszała relację, o której mowa

⁴ Na podst. art. 224 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.).

w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2018 – 2019 (w załączeniu symulacja kształtowania się prognozy spłaty zadłużenia Gminy Drawsko Pomorskie z uwzględnieniem pożyczki z budżetu państwa w hipotetycznej wysokości 50 mln zł).

Jednym z kluczowych problemów w analizowaniu zasadności włączenia Gminy Ostrowice do Gminy Drawska Pomorskiego jest utrzymanie na obecnym poziomie możliwości rozwojowych obecnej Gminy Drawsko Pomorskie, przy rosnącym zapotrzebowaniu na kapitał zwrotny w związku z perspektywą finansową Unii Europejskiej w latach 2014-2020. Podstawowym problemem będzie zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w dłuższym okresie spłaty ewentualnej pożyczki z budżetu państwa. Racjonalne wydaje się, aby Gmina Drawsko Pomorskie nie straciła możliwości pozyskiwania dodatkowych środków finansowych na inwestycje, które będą współfinansowane instrumentami dłużnymi. Dlatego bardzo istotnym sposobem wsparcia byłaby zmiana legislacyjna art. 243 ustawy o finansach publicznych poprzez rozszerzenie ograniczeń stosowania ust. 1 i dodanie pkt 3 w ust. 3 ww. przepisu w następującym brzmieniu:

„3) spłat rat pożyczki z budżetu państwa, o której mowa w art. 224 ust. 1, udzielonej w związku z przejściem lub połączeniem jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm.) oraz art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, ze zm.), wraz z należnymi odsetkami.”

Ponadto zasadne byłoby dodanie do art. 224 ust. 1 po pkt 2 pkt 3, który stanowiłby podstawę pożyczki dla JST, która powstała w wyniku przejścia innej JST lub połączenia JST.

Na podkreślenie zasługuje jeszcze jeden rodzaj ryzyka, jakim jest monitorowanie w przyszłości sytuacji finansowej Gminy Drawsko Pomorskie po wchłonięciu zadłużenia Gminy Ostrowice. Dla usprawnienia systemu monitorowania można by – ze względu na specyfikę zadłużenia Gminy Ostrowice oraz złożoności zagadnień prawnych, ekonomicznych, społecznych – wziąć pod uwagę rozwiązanie polegające na wyodrębnieniu w ewidencji księgowej i budżetowej (w okresie spłaty pożyczki z budżetu państwa) wszystkich zdarzeń gospodarczych powstałych po przejściu majątku Gminy Ostrowice (np.: w zakresie zobowiązań, należności, kosztów obsługi długu, kształtowania się wielkości dochodów, przychodów oraz wydatków i rozchodów związanych ze spłatą pożyczki z budżetu państwa). Warunkiem osiągnięcia powodzenia jest zobligowanie organów Gminy Drawsko Pomorskie w umowie pożyczki z budżetu państwa do prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej i budżetowej.

Obecne przepisy prawa z zakresu finansów publicznych i rachunkowości budżetowej umożliwiają taką odrębną ewidencję podobnie, jak w przypadku projektów współfinansowanych środkami pomocowymi Unii Europejskiej. Uzyskane informacje posłużyłyby zapobieganiu powstałym ryzykom finansowym i stanowiłyby doskonały

materiał poglądowy służący ewentualnemu wykorzystaniu w przyszłości do uzasadnienia powstałych zagrożeń w Gminie Drawsko Pomorskie. Mogłyby też służyć w przyszłości do wprowadzenia ogólnych, systemowych rozwiązań dla JST w kraju, które znajdują się w podobnej sytuacji finansowej, jak Gmina Ostrowice i Gmina Drawsko Pomorskie po przejęciu jej zadłużenia.

Podsumowując, należy podkreślić, że warunkiem sprawnego zniesienia Gminy Ostrowice jest rzeczywiste ustalenie wielkości zadłużenia, którego spłata na proponowanych warunkach przez Gminę Drawsko Pomorskie nie powinna stanowić ryzyka zagrożenia płynności finansowej lub pogorszenia sytuacji finansowej.

A handwritten signature in black ink is written over a faint, circular official stamp. The stamp contains the text "Gmina Drawsko Pomorskie" and "Urząd Gminy". The signature is stylized and appears to be "B. Borek".

W załączeniu:

- Symulacja zmiany relacji określonych art. 242-244 ustawy o finansach publicznych dla Gminy Drawsko Pomorskie po wchłonięciu Gminy Ostrowice (z uwzględnieniem spłaty pożyczki z budżetu państwa w wysokości 50 mln zł)

7. Zadłużenie na 31.12.2016 r. – 38.451.587,00 zł wzrost zadłużenia o 6,2 %
dług stanowi 360,8 % dochodów
- sektor fin. publiczn. – 2.138.246,00 zł,
 - banki – 2.713.963,00 zł,
 - poz. inst. finans. – 33.109.942,00 zł, (parabanki)
 - przeds. niefinans. – 445.231,00 zł,
 - gosp. domowe – 44.196,00 zł.
8. Zadłużenie na 31.12.2017 r. – 38.422.919,00 zł dług stanowi 368 % dochodów
planowanych
- kredyty i pożyczki – 35.823.905,00 zł,
 - w tym w parabankach - 33.109.942,- zł.